Проект

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики**

**I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа**

Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее – Министерство) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики на 2022 год (далее - Программа) разработана на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

В рамках осуществления возложенных полномочий, Министерство осуществляет региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики, предусмотренных Постановлением Правительства УР от 09.02.2015 года № 40 «О Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики».

При осуществлении Министерством вышеуказанного регионального государственного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (далее - профилактические мероприятия), предусмотрено в отношении таких видов подконтрольных субъектов как:

юридические лица, получившие в Министерстве разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

индивидуальные предприниматели, получившие в Министерстве разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики:

1) Федеральный закон от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) Федеральный закон от 08.11.2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

3) Федеральный закон от 01.12.2014 года №419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией конвенции о правах инвалидов»;

4) Постановление Правительства РФ от 01.10.2020 года № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики в соответствии с положениями пункта 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» размещен на официальном сайте Министерства.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами Программы являются:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Должностными лицами Министерства по осуществлению регионального государственного контроля (далее - должностные лица Министерства) являются:

1) министр транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики;

2) заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики;

3) начальник сектора по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легковым такси Министерства;

4) старший государственный инспектор сектора по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легковым такси Министерства.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения индивидуальными предпринимателями и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Контрольные (надзорные) органы могут проводить следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Контрольный (надзорный) орган при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Информирование

Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики осуществляется в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства (далее - доклад о правоприменительной практике) не реже одного раза в год.

 Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практики.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министра и размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (далее - Официальный сайт) в течение трех рабочих дней со дня его утверждения.

Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Министерства о состоянии регионального государственного контроля.

Объявление предостережения

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемые лица вправе после получения предостережения подать в Министерство возражения в отношении указанного предостережения (далее – возражения) не позднее 30 календарных дней со дня получения ими предостережения.

В возражениях указываются:

1) наименование организации, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя;

2) идентификационный номер налогоплательщика - контролируемого лица;

3) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

4) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Возражения направляются контролируемым лицом в Министерство в бумажном виде посредством почтового отправления либо в виде электронного документа, подписанного в соответствии с частью 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство по итогам рассмотрения возражения направляет ответ контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения.

Консультирование

Должностное лицо Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование, дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного регионального контроля. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Должностные лица Министерства осуществляют консультирование, в том числе письменные, по следующим вопросам:

1) организация и осуществление регионального государственного контроля;

2) предмет регионального государственного контроля;

3) критерии отнесения объектов регионального государственного контроля к категориям риска;

4) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;

5) порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

6) порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

Консультирование может осуществляться должностным лицом Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. По итогам рассмотрения письменного обращения информация предоставляется контролируемому лицу в письменной форме в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Министерства, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае поступления пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на Официальном майте письменного разъяснения Министерства.

Министерство осуществляет учет консультирований в журнале учета.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства, в должностные обязанности которого в соответствии с положением о виде контроля входит осуществление полномочий по государственному региональному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее также – инспектор). В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором Министерства может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона №248-ФЗ.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска и контролируемым лицам, приступающим к осуществлению деятельности по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Министерство обязано предложить проведение профилактического визита контролируемым лицам, приступающим к осуществлению деятельности по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности.

При проведении профилактического визита контролируемому лицу не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Министерства, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2021 году Министерством осуществлялись следующие профилактические мероприятия:

на официальном сайте Министерства размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики;

информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в едином реестре проверок, являющимся федеральной государственной информационной системой;

обобщена практика осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики.

При обобщении практики, выявлены наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, а также подготовлены рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения нарушений. Данные документы также размещены на официальном сайте Министерства.

Наиболее частыми нарушениями обязательных требований являются:

- осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси с нарушением требований о проведении предрейсовых осмотров водителей, что является нарушением ч.2 ст.12.31.1 КоАП РФ;

- осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств, что является нарушением ч.3 ст.12.31.1 КоАП РФ;

- отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства, что является нарушением ч.3 ст.11.14.1КоАП РФ.

**V. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п  | Наименование мероприятия | Срок (периодичность) проведения  | Ответственный исполнитель |
| 1. Информирование |
| 1.1. | Актуализация и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Министерства, указанных в части 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». | В течение года, по мере издания/актуализации | Сектор по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легкового такси |
|  | 2. Обобщение правоприменительной практики |
| 2.1 | Подготовка доклада о правоприменительной практике | Не позднее 31 марта каждого года | Сектор по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легкового такси |
| 3. Объявление предостережения |
| 3.1. | Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности | При принятии решения должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики | Сектор по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легкового такси |
| 4. Консультирование |
| 4.1. | Консультирование контролируемых лиц1) организация и осуществление регионального государственного контроля;2) предмет регионального государственного контроля;3) критерии отнесения объектов регионального государственного контроля к категориям риска;4) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий;5) порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;6) порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.  | В течение года | Сектор по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легкового такси |
| 5. Профилактический визит |
| 5.1. | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи | 1,2,3,4 кварталы 2022года | Сектор по организации и контролю перевозок пассажиров и багажа легкового такси |